



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ, БЕОГРАД**
по ревизији сврсисходности пословања
„Циљеви одрживог развоја: Спремност Републике Србије за
имплементацију Агенде 2030“



Број: 400- 492/2023-04/122
Београд, 15. март 2024. године



Садржај:

| | |
|--|---|
| 1. УВОД..... | 2 |
| 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА | 3 |
| ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана..... | 3 |
| 2.1 За ефективну имплементацију Агенде 2030, неопходно је да надлежни органи заврше кључни процес доношења Плана развоја Републике Србије, тако да се у њему, као кровном документу развојног планирања, у документима јавних политика и националном буџету доследно осликава веза са Циљевима одрживог развоја у свим аспектима Агенде 2030. | 3 |
| 2.1.1 Усвајање Плана развоја, кровног стратешког документа којим се одређују дугорочни правци развоја Републике Србије и њихова веза са Циљевима одрживог развоја, кључни је процес који треба да се заврши | 3 |
| 2.2 У Србији је успостављен институционални оквир за имплементацију Агенде 2030, уз укључивање бројних развојних партнера. Међутим, од 2020. године недостаје континуирана координација активности државних органа и осталих заинтересованих страна..... | 4 |
| 2.2.1 Србија је остварила сарадњу са великим бројем партнера како би се мобилисали расположиви ресурси за изградњу капацитета, а самим тим и за реализацију Циљева одрживог развоја, али је потребно ефективније управљати подацима о развојној помоћи..... | 4 |
| 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА | 6 |



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Циљеви одрживог развоја: Спремност Републике Србије за имплементацију Агенде 2030“, број: 400-492/2023-04/106 од 4. децембра 2023. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.1 За ефективну имплементацију Агенде 2030, неопходно је да надлежни органи заврше кључни процес доношења Плана развоја Републике Србије, тако да се у њему, као кровном документу развојног планирања, у документима јавних политика и националном буџету доследно осликава веза са Циљевима одрживог развоја у свим аспектима Агенде 2030.

2.1.1 Усвајање Плана развоја, кровног стратешког документа којим се одређују дугорочни правци развоја Републике Србије и њихова веза са Циљевима одрживог развоја, кључни је процес који треба да се заврши

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Приоритетне циљеве развоја Републике Србије би требало ускладити са Циљевима одрживог развоја, сходно преузетим међународним обавезама. Закон о планском систему дефинише План развоја Републике Србије као хијерархијски највиши документ развојног планирања. На пола пута до реализације Агенде 2030, процес дефинисања дугорочних приоритета развоја и усклађивања са Циљевима одрживог развоја није завршен, јер није донет План развоја Републике Србије.

С обзиром да су органи на нижим нивоима, попут АП Војводине и одређеног броја јединица локалне самоуправе, усвојили своја документа развојног планирања пре дефинисања националних приоритета, последица је додатни утрошак ресурса за накнадно вертикално усклађивање на свим нивоима, што утиче на ефикасност имплементације Агенде 2030 у Републици Србији.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Министарства за европске интеграције, дата је препорука да у оквиру својих надлежности у Управљачком телу за припрему и праћење спровођења Плана развоја Републике Србије, предузму мере на припреми, изради и одобравању Нацрта плана развоја Републике Србије.

У Одазивном извештају број: 021-00-17/2023-01 од 7. марта 2024. године, Министарство за европске интеграције је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања Одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

У предметном периоду, Министарство за европске интеграције предузело је активности на обезбеђивању и управљању експертском подршком, ангажованом на изради почетне аналитике која ће се користити као основа консултативног процеса у склопу припреме Плана развоја. Почетна аналитика која је у финалној фази израде, има важну улогу и у давању смерница и идентификовању области у којима је потребна израда дубинских анализа. Комуникациони план усмерен на кампању за промовисање процеса израде Плана развоја Србије, израђен је уз подршку пројекта Реформа јавних финансија – Агенда 2030, који подржавају владе Швајцарске и Немачке, а спроводи Немачка организација за међународну сарадњу ГИЗ у сарадњи са Министарством за европске интеграције. Припремљен је Предлог одлуке о успостављању Управљачког тела за



припрему и праћење спровођења Плана развоја Републике Србије, чији је формални предлагач Републички секретаријат за јавне политике.

У наредном периоду, у плану су активности Министарства за европске интеграције на обезбеђивању подршке за израду поменутих дубинских анализа. Закључно са изработом и додатних дубинских анализа, осигураће се квалитетна аналитичка основа за ефикасно вођење процеса припреме Плана развоја. Успостављањем Управљачке структуре за припрему Плана развоја, стећи ће се формални услов за почетак процеса припреме, што се очекује у скоријем периоду чим се стекну услови за то. Уредбом о процесу припреме Плана развоја је предвиђено да функцију председавајућег Управљачког тела обавља министар за европске интеграције, чиме је министру поверен веома одговоран задатак да својом улогом у процесу осигура његов квалитет и ефикасност и као резултат квалитетан План развоја. Имплементација Комуникационог плана који има за циљ да промовише партнерства, додатно мотивише учешће свих заинтересованих страна из реда грађана, привредних субјеката, удружења грађана и/или других организација цивилног друштва, научно-истраживачких струковних и других организација, као и представника државних органа, локалних власти и осталих учесника у планском систему.

Докази: Предлог одлуке о образовању Управљачког тела за припрему и праћење спровођења Плана развоја Републике Србије; Записник са почетног састанка са експертима анагжованим на изради аналитике релевантне за припрему Плана развоја Републике Србије, одржаног 13. новембра 2023. године; Записник са састанка са експертима где су презентоване почетне анализе релевантне за припрему Плана развоја, одржаног 31. јануара 2024. године; Комуникациони план Плана развоја Републике Србије.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 У Србији је успостављен институционални оквир за имплементацију Агенде 2030, уз укључивање бројних развојних партнера. Међутим, од 2020. године недостаје континуирана координација активности државних органа и осталих заинтересованих страна

2.2.1 Србија је остварила сарадњу са великим бројем партнера како би се мобилисали расположиви ресурси за изградњу капацитета, а самим тим и за реализацију Циљева одрживог развоја, али је потребно ефективније управљати подацима о развојној помоћи

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Република Србија, као земља корисница развојне помоћи, остварила је сарадњу са великим бројем партнера како би се мобилисали расположиви ресурси за изградњу капацитета, а самим тим и за реализацију Циљева одрживог развоја. Координација података о развојној помоћи, у циљу планирања, програмирања, праћења и извештавања о развојној помоћи, као и веза са Циљевима одрживог развоја, од великог су значаја. Министарство за европске интеграције је 2019. године покренуло пројекат успостављања интегрисаног информационог система – ISDACON за координацију развојне помоћи.



Један од задатака овог система је успостављање везе између развојне помоћи и Циљева одрживог развоја.

Међутим, ова веза није успостављена, зато што информациони систем није у потпуности у функцији, иако је коначно развијен и тестиран систем био спреман за продукциону употребу 2021. године. Услед тога постоји ризик од неефикасног и некономичног коришћења развојне помоћи за реализацију Циљева одрживог развоја.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Министарства за европске интеграције, дата је препорука да у потпуности ставе у функцију ISDACON информациони систем, како би се унапредио процес планирања, програмирања, праћења, вредновања, извештавања и комуникације ЕУ фондова и друге помоћи и како би се омогућило документовање Циљева одрживог развоја и успоставила конекција са тим циљевима.

У Одазивном извештају број: 021-00-17/2023-01 од 7. марта 2024. године, Министарство за европске интеграције је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања Одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

У предметном периоду, Министарство за европске интеграције је ангажовало по уговору о привременим и повременим пословима администратора за ISDACON информациони систем, који ће обављати послове измене шифрарника и интерфејса за унос донација како би се омогућило документовање доприноса међународне развојне помоћи Циљевима одрживог развоја. У току је прикупљање информација од стране донатора о уговореним донацијама у 2023. години. Унос података у ISDACON се врши континуирано. У току су консултације са Министарством финансија ради повезивања информационих система PIMIS (Management Information System) и IPA MIS (IPA Management Information System) са којима ISDACON треба да буде повезан у циљу размене података неопходних за његов свеобухватни учинак по питању планирања, програмирања, праћења, вредновања, извештавања и комуникације ЕУ фондова и друге помоћи, како би се омогућило документовање циљева одрживог развоја и успоставила конекција са тим циљевима.

У наредном периоду Министарство за европске интеграције ће извршити програмерску интервенцију у ISDACON информациони систем, како би се у постојеће форме за унос донација и пројеката у ISDACON као један од критеријума по којима би се донације и пројекти разврставали био додат и избор ком Циљу одрживог развоја предметна донација/пројекат доприноси. Министарство за европске интеграције омогућиће стављање у функцију јавног сајта ISDACON-а што би подразумевало делимично редизајнирање сајта и унос неопходних елемената/докумената/информација/података који би путем сајта били јавно доступни.

Докази: Уговор о привременим и повременим пословима ангажованог лица број: 361497 2023, од 15. новембра 2023. године; Извештај о раду ангажованог лица по основу Уговора о привременим и повременим пословима за период од 5. децембра 2023. до 1. марта 2024.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, број: 021-00-17/2023-01 од 7. марта 2024. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Циљеви одрживог развоја: Спремност Републике Србије за имплементацију Агенде 2030“ број: 400-492/2023-04/106, од 4. децембра 2023. године, поднео субјект ревизије Министарство за европске интеграције. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства за европске интеграције, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у Одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
15. март 2024. године